

Povertà energetica: analisi e proposte

Incontro Nazionale di Studio Acli

Venezia, 26 giugno 2026



Paola Valbonesi

*OIPE – Osservatorio Italiano sulla povertà energetica
Centro di Economia e Tecnica dell'Energia Giorgio Levi-Cases*

*Dipartimento di Scienze Economiche e Aziendali
Università degli Studi di Padova*

OIPE - Chi siamo

- dal 2019, network informale di ricercatori, policymaker, personale ETS
- presso Centro interdipartimentale Levi Cases dell'Università di Padova
- Comitato direttivo: Paola Valbonesi (Univ. di Padova), Raffaele Miniaci (Univ. di Brescia), Ivan Faiella (Banca d'Italia, fino al 2024) e Luciano Lavecchia (Banca d'Italia)
- 45 aderenti al 30 marzo 2026

1. Recenti evidenze sulla diffusione della povertà energetica in Italia

Incidenza della spesa energetica per decimi di spesa (valori percentuali)

DETERMINANTI:

Domanda rigida, consumo
essenziale

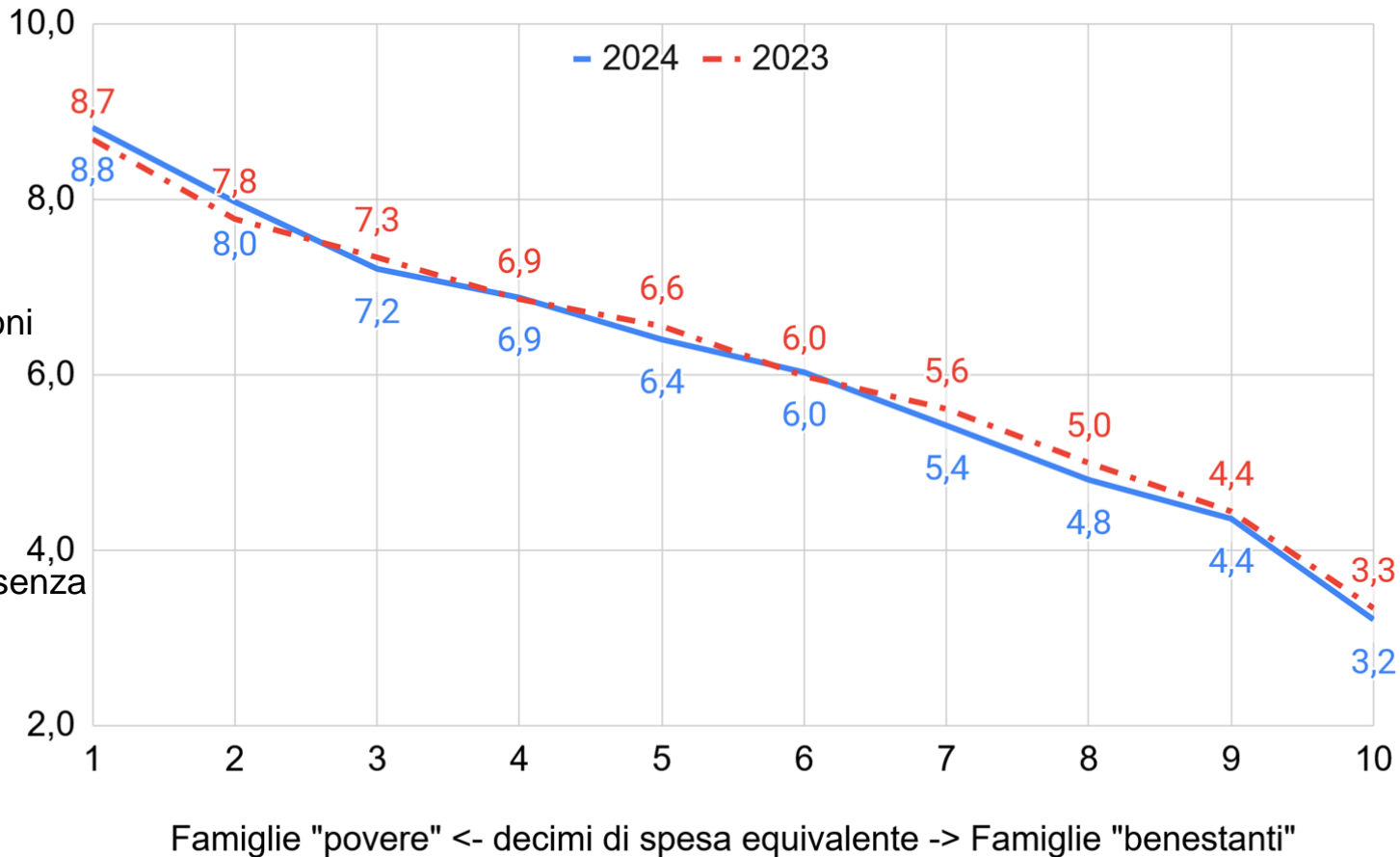
Livello Reddito

Efficienza energetica abitazioni
e apparecchiature

Area di residenza (condizioni
climatiche) e infrastrutture

Composizione familiare e presenza
anziani/bambini/handicap

....



Elaborazioni
OIPE su dati
ISTAT, 2025,
Indagine sulla
Spesa delle
Famiglie.

Misura della PE

la **povertà energetica** è definita come la **difficoltà di acquistare un paniere minimo di beni e servizi energetici** oppure, in alternativa, l'accesso a servizi energetici che comporta una **distrazione di risorse**, in termini di spesa o reddito, superiore a un **“valore normale”**. Questa definizione è stata ripresa dalla **Strategia Energetica Nazionale 2017** e dal **Piano Nazionale Integrato Energia e Clima 2019/2020**,

- Perimetro di analisi: solo spese domestiche (no trasporti);
- Misura della PE (Faiella e Lavecchia, 2014):
 - componente “*low expenditure, high (energy) costs*” (LIHC)
 - spesa totale, al netto energetici, al di sotto soglia povertà relativa
 - quota spesa energia eq > doppio quota media
 - componente “*Hidden energy poverty*” (HEP)
 - spesa riscaldamento = 0 & spesa totale eq < mediana spesa eq
- Nel 2024, 2,4 mln famiglie in PE: 1,3 mln LIHC + 1,1 mln HEP



Osservatorio
Italiano
Povertà
Energetica

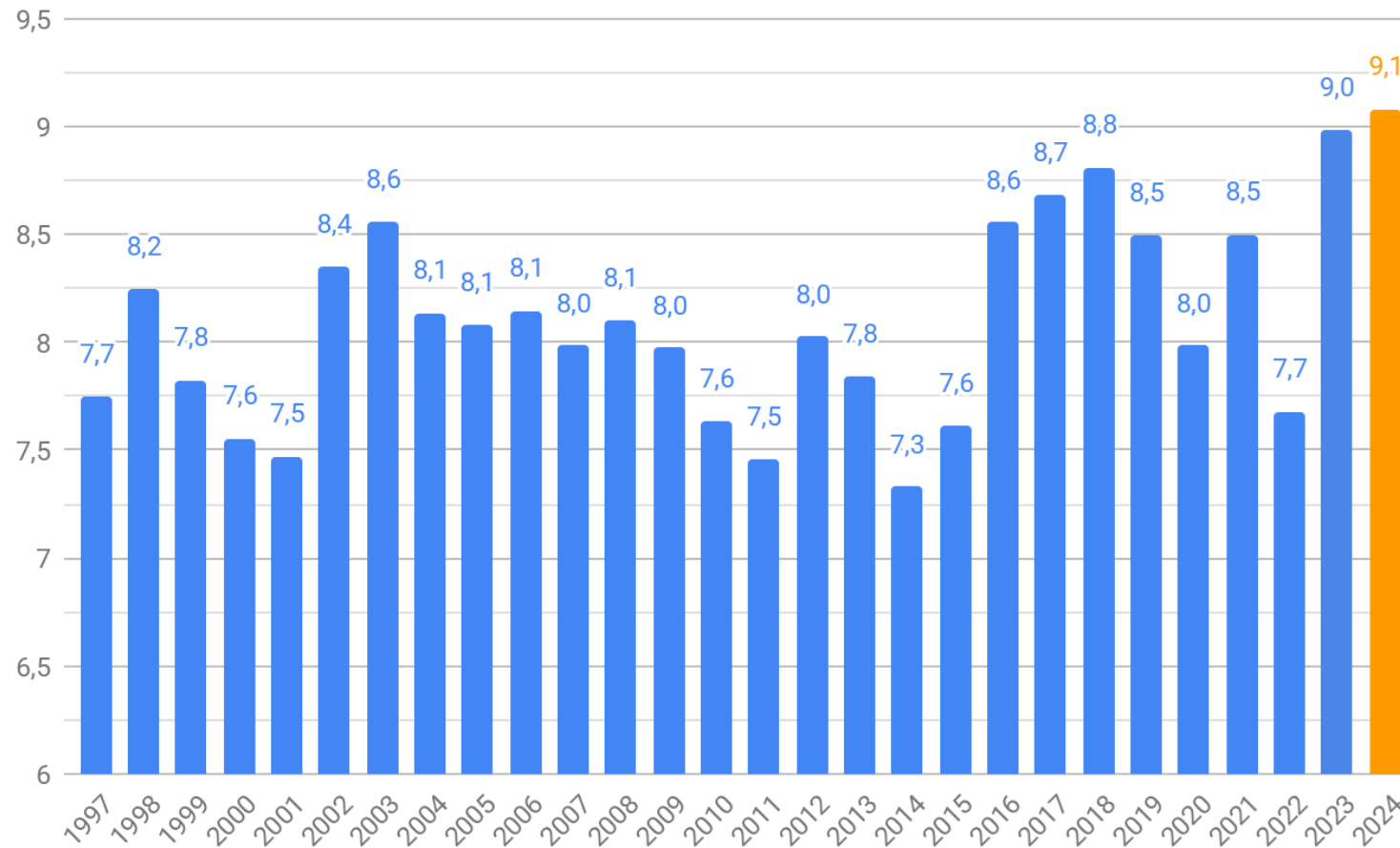


UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA



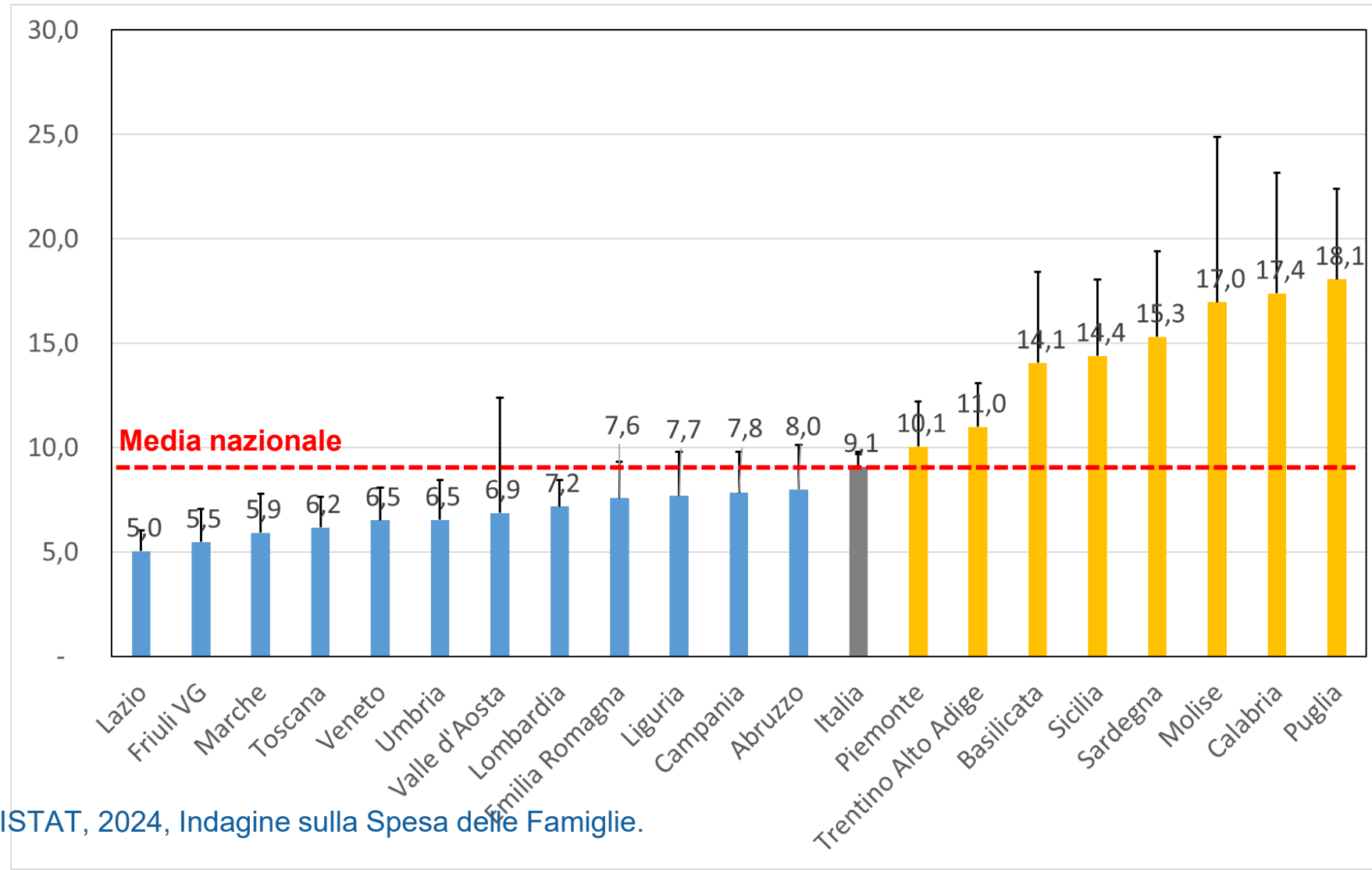
La povertà energetica in Italia

(valori percentuali)



Elaborazioni
OIPE su dati
ISTAT, 2024,
Indagine sulla
Spesa delle
Famiglie.

La povertà energetica tra le regioni





Osservatorio
Italiano
Povertà
Energetica



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

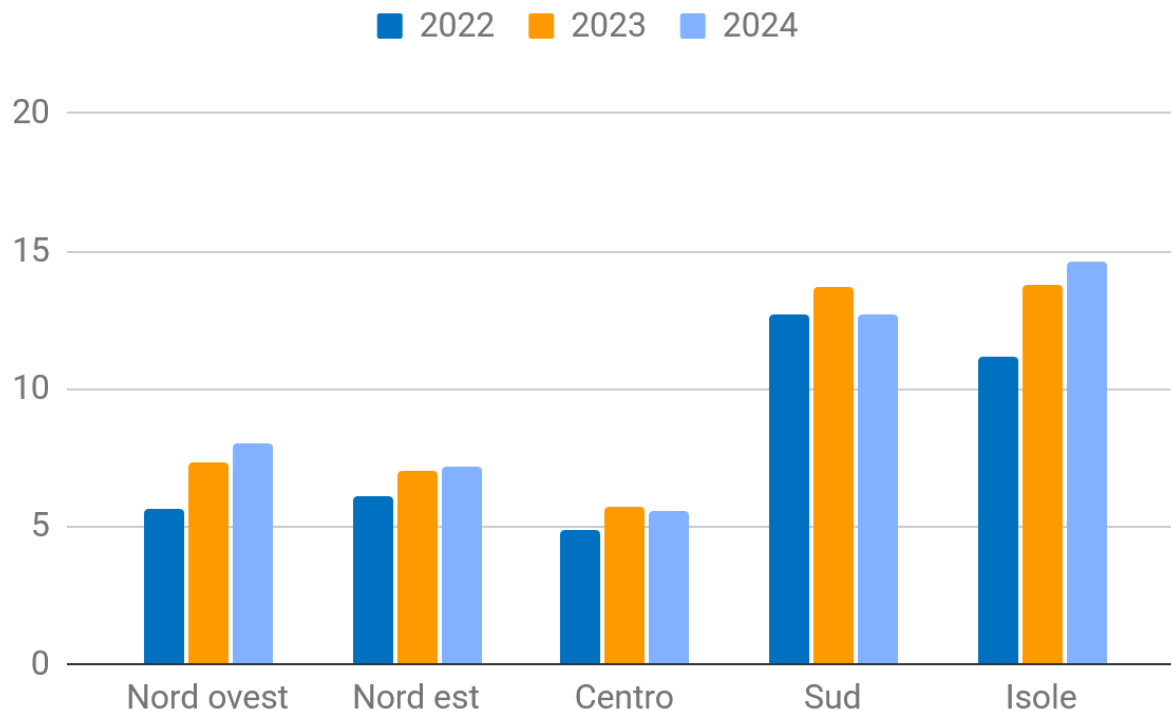


La distribuzione territoriale

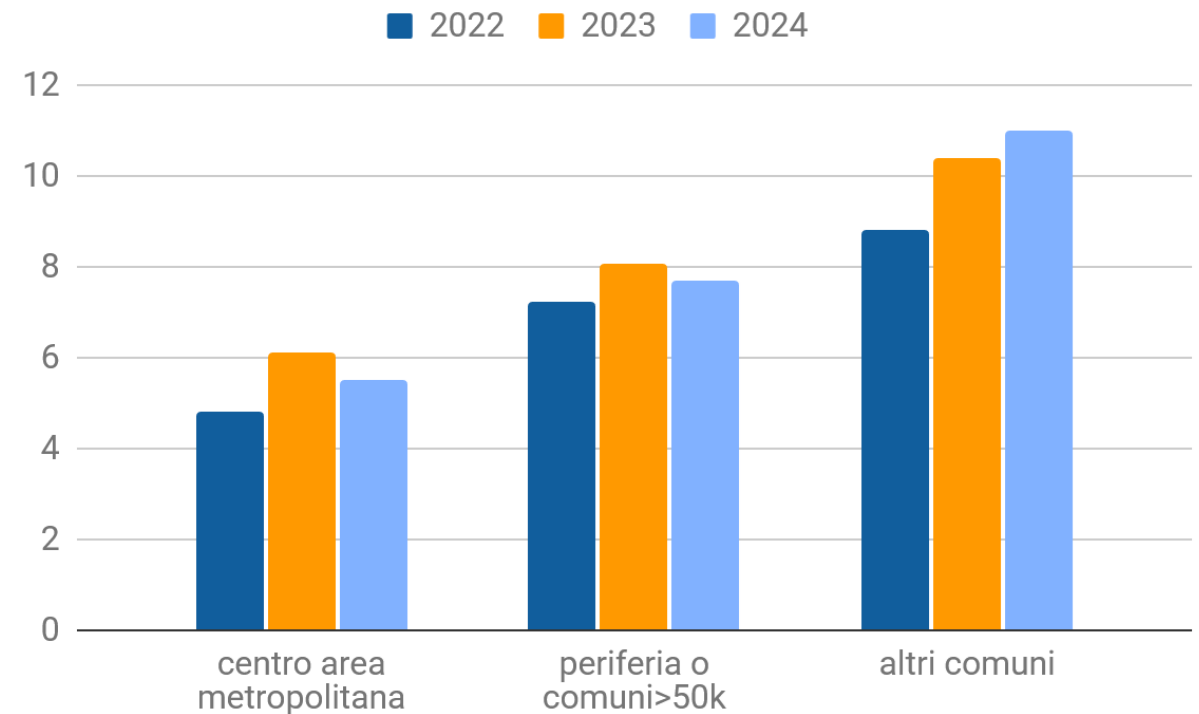
(valori percentuali)

Elaborazioni
OIPE su dati
ISTAT, 2024,
Indagine sulla
Spesa delle
Famiglie.

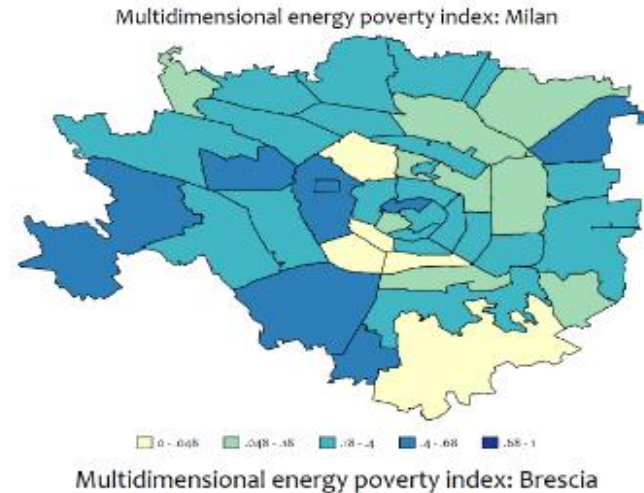
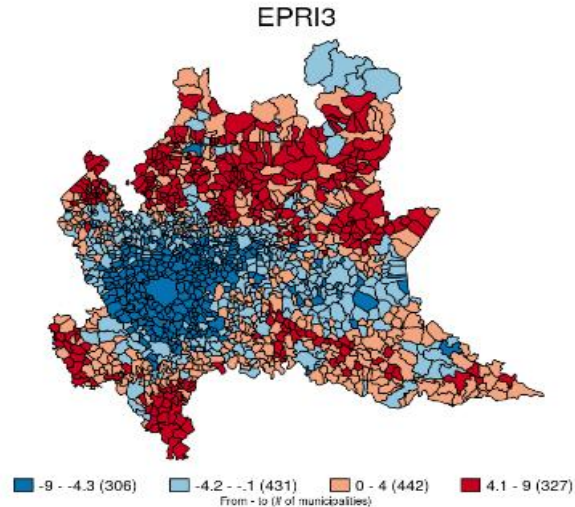
per ripartizione territoriale



per tipo di comune



Mappe del rischio di PE per regione e comune



Componenti:

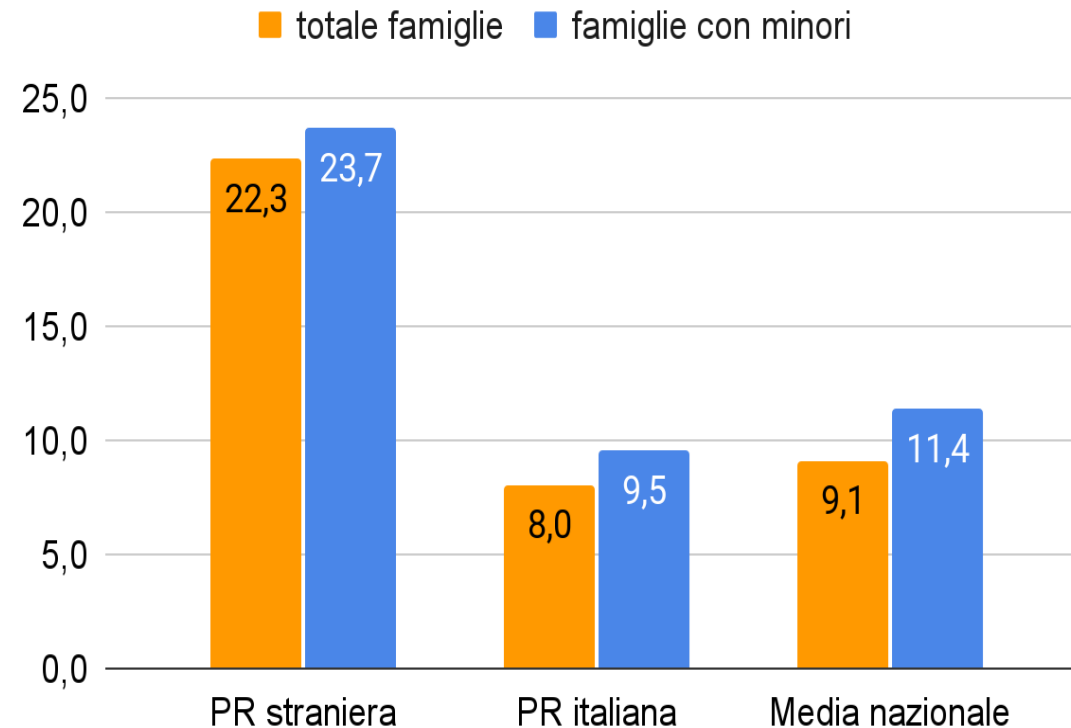
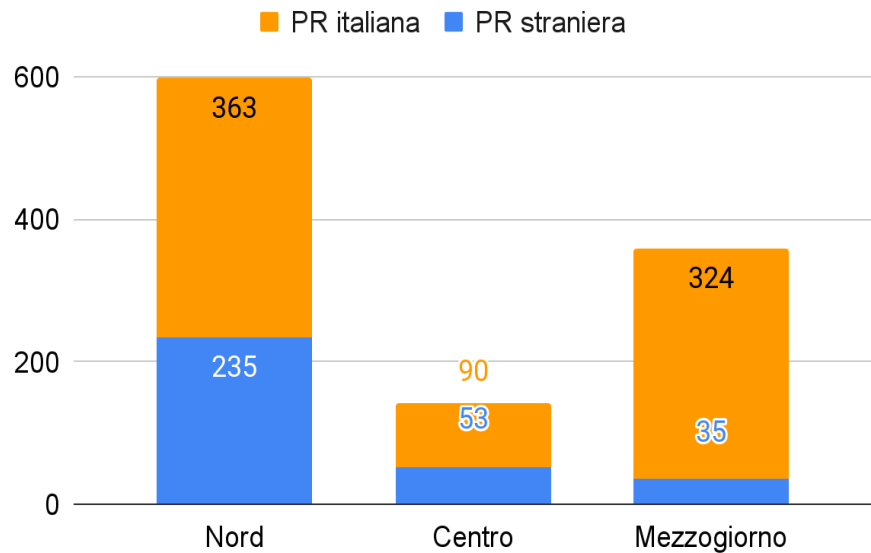
- costi energetici modellati
- (Consumi energetici)
- condizioni climatiche
- caratteristiche dell'edificio
- ricchezza (appros da educazione e reddito disp)

Fonte: Lavecchia et al. (2024), "Energy poverty risk: a spatial index based on energy efficiency," *Questioni di Economia e Finanza (Occasional Papers)* 864, QEF, Banca d'Italia.

Fonte: Miniaci et al. (2025), "[Mapping Energy Poverty in Lombardy Using a Fuzzy Multidimensional Index](#)", GRINS Discussion Paper 71/2025

Minori in povertà energetica per cittadinanza della persona riferimento (PR) e area residenza

(migliaia di unità)



Elaborazioni
OIPE su dati
ISTAT, 2024,
Indagine sulla
Spesa delle
Famiglie.



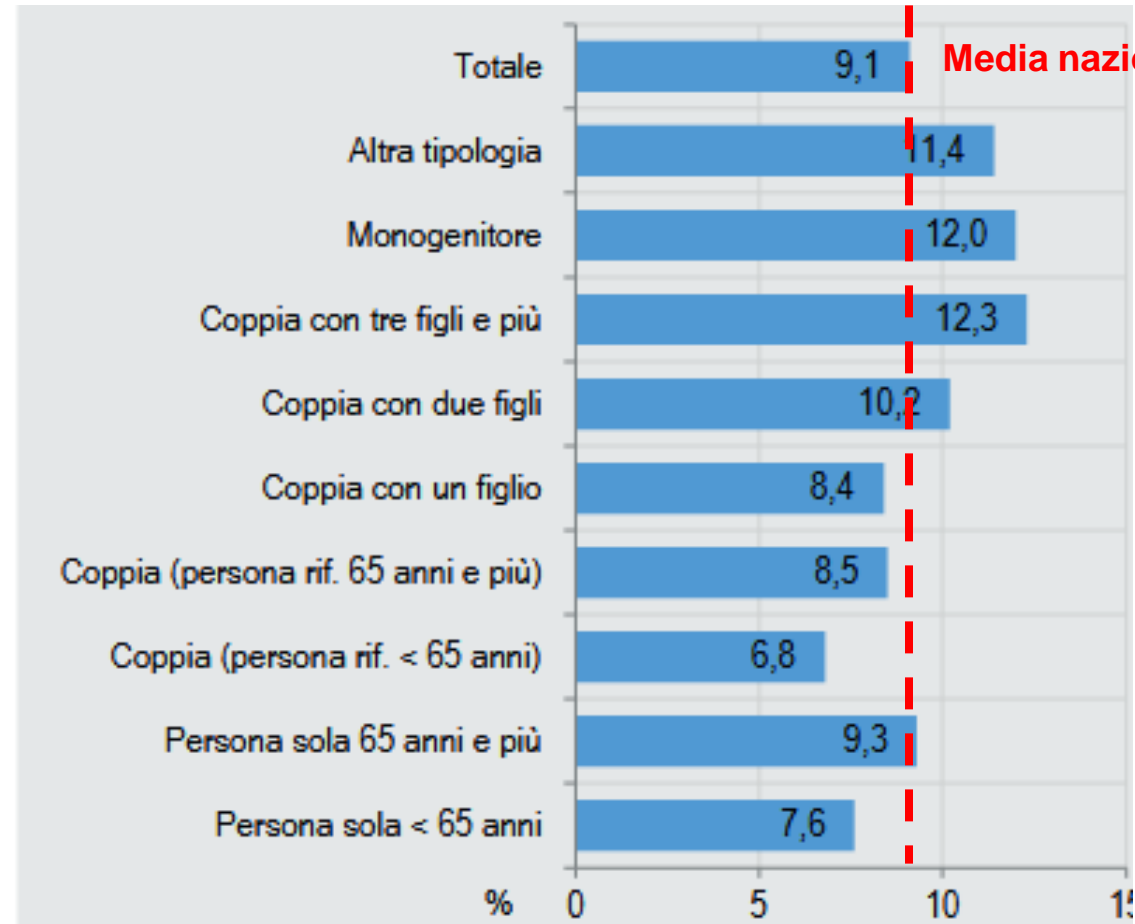
Osservatorio
Italiano
Povertà
Energetica



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA



La povertà energetica tra le famiglie



Indagine su Edilizia Residenziale Pubblica

(a cura di OIPE - Fondazione GRINS)

- Focus su: Condizioni abitative, costi energetici, comfort abitativo
- Indagine CATI (*Computer-Assisted Telephone Interviewing*) su famiglie ERP
- Acer Reggio Emilia: response rate 40,3%, 249 interviste (giugno 2025),
- Arcacapitanata Foggia: response rate 30,6%, 220 interviste (ottobre 2025)

Indagine su Edilizia Residenziale Pubblica

(a cura di OIPE - Fondazione GRINS)

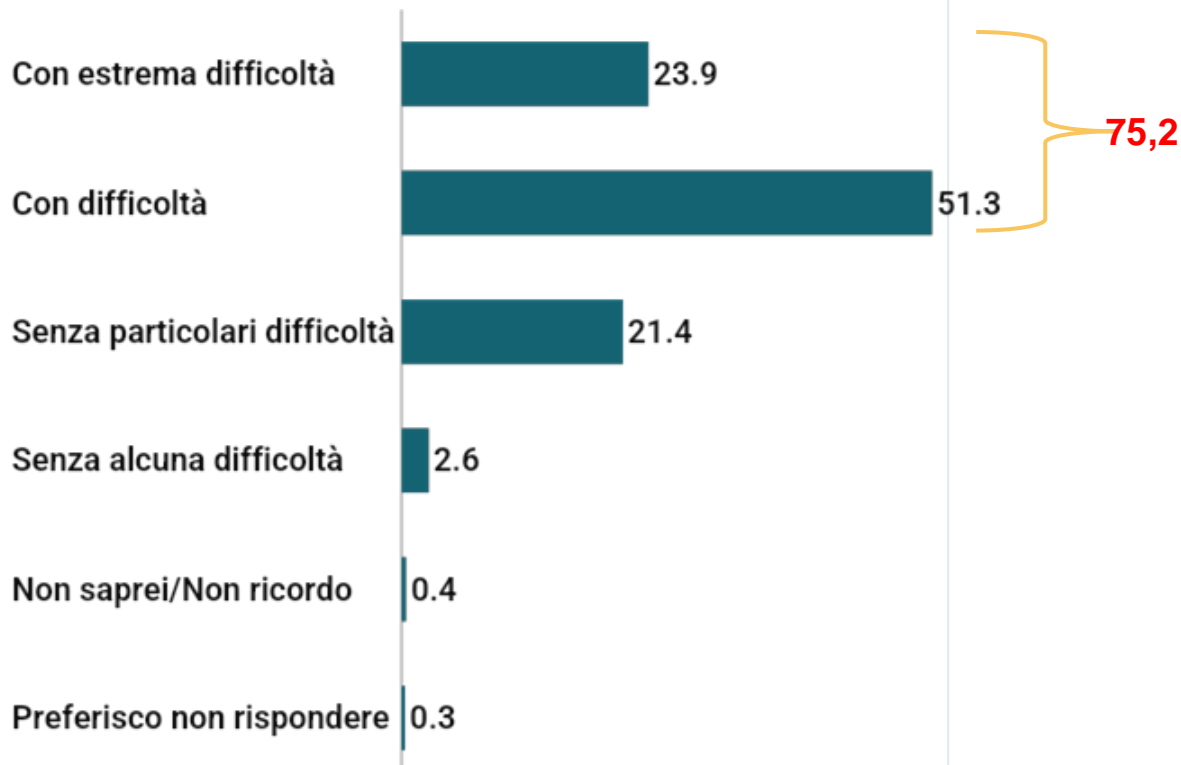
- Componenti nucleo in media: 2,45 (RE) vs 2,50 (FG)
- Presenza disabilità: 40,1% (RE) vs 37,2% (FG)

- Reddito medio familiare RE: €1.139/mese (€12.253 annui)
- Reddito medio familiare FG: €1.022/mese (€14.375 annui)

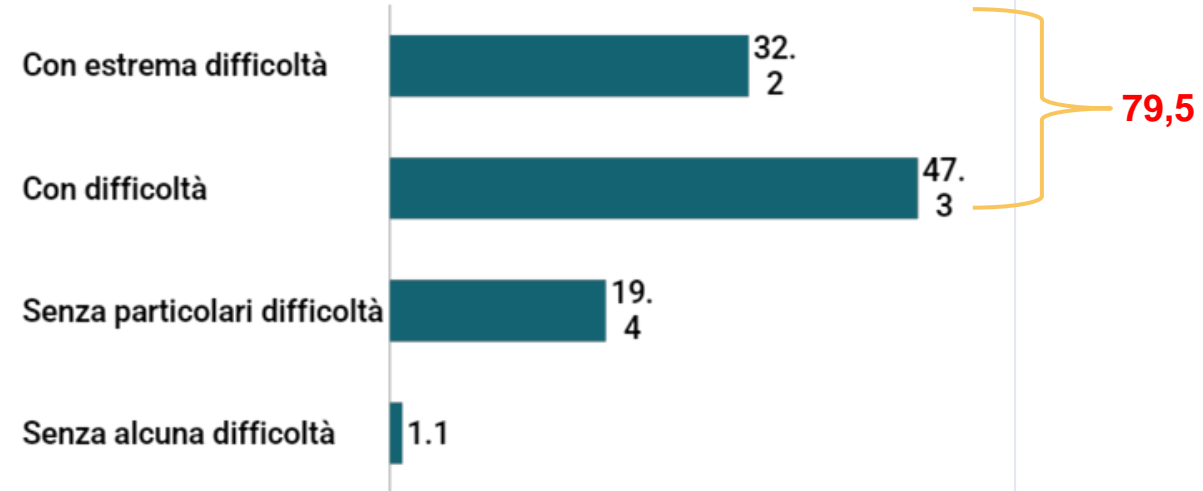
- Superficie media dell'appartamento: 62mq (RE) vs 83mq (FG)
- Anno di costruzione: 48,2% tra 1991-2000 (RE) vs 76,8% prima 1989(FG)
- Riscaldamento Centralizzato: 87,9% (RE) vs 0,7%(FG)
- Risparmiano in riscaldamento: 90,2% (molto: 41,3%, RE) vs 66,9% (51.9%, FG)
- Spesa media mensile in bollette (Elettricità, gas e riscaldamento):
216 € (RE) vs 172 € (FG)

8) Capacità di arrivare a fine mese dopo il pagamento delle bollette energetiche

Foggia



Reggio Emilia



2. Un decalogo contro la povertà energetica

Un nuovo bonus energia

1. 🎯 Superare gli aiuti generalizzati

- Ridurre gli interventi che abbassano i prezzi per tutti
- ➡️ Concentrarsi su chi è davvero in difficoltà

3. 🇮🇹 Erogazione diretta

- Accreditamento diretto sul conto corrente
- ➡️ **Modello:** assegno unico per figli
- Maggiore trasparenza e rapidità

2. 🔄 Unificare i bonus energia

- 👉 **Creare un unico Bonus Energia** (elettricità + gas)
- Più semplice, più efficace
- Più flessibilità (es. caro carburanti)

4. 📊 Importi su misura

Calcolo del sostegno basato su:

- ISEE
- Numero componenti nucleo familiare
- Zona climatica

Focus su social housing

5. 🏠 Priorità all'ERP

- Circa 700.000 famiglie in alloggi pubblici
- ➡ Spesso inefficienti energeticamente

6. 🧱 Il "blocco degli incentivi"

- Enti locali: poche risorse
- Inquilini: nessun incentivo
- 👉 **Risultato: interventi fermi**

7. IT Fondo Nazionale ERP

- Finanziamento riqualificazioni e assistenza tecnica
- ➡ Obiettivo: piano integrato su larga scala

8. 🛠️ Riqualificazione Energetica

- Isolamento termico e impianti efficienti
- Obiettivo: meno consumi, più comfort

Campagna informativa

9. Campagne mirate

Target prioritari:

- famiglie con minori
- famiglie straniere

 **Comunicazione chiara e accessibile**

10. Multilingue e scuole

Azioni chiave:

- materiali in più lingue
- coinvolgimento scuole

 **Educazione = impatto duraturo**



Grazie per l'attenzione

www.oipe.it

Introduzione Arcacapitanata

Robustezza del campione

Innanzitutto si è verificato se il campione di 220 intervistati rispecchia le caratteristiche generali del totale dei nominativi ricevuti

→ Sono stati confrontati i due insiemi di dati per alcune variabili essenziali di classificazione del database

Anno assegnazione alloggio	Campione	Popolazione
Prima del 1997	28,6%	34,3%
Dal 1997 al 2004	21,8%	20,2%
Dal 2005 al 2015	25,0%	23,9%
Dopo il 2015	24,5%	21,6%
Totale	100%	100%

Superficie netta unità immobiliare	Campione	Popolazione
Valore medio	82,86	82,71



Non si sono rilevate differenze degne di nota
→ Si può concludere che il campione è rappresentativo della popolazione di riferimento

Num. componenti nucleo familiare	Campione	Popolazione
Uno	17,3%	21,7%
Due	35,5%	37,1%
Tre	20,9%	22,3%
Quattro	15,0%	10,8%
Cinque e oltre	11,4%	8,2%
Totale	100%	100%

Millesimi proprietà	Campione	Popolazione
Valore medio	110,71	110,39

Nazione di nascita	Campione	Popolazione
Estero	40,2%	42,6%
Italia	59,8%	57,4%
Totale	100%	100%

Presenza redditi da pensione	Campione	Popolazione
No	72,3%	70,1%
Sì	27,7%	29,9%
Totale	100%	100%

Numero componenti nucleo familiare	Campione	Popolazione
Uno	11,7%	14,9%
Due	20,6%	19,2%
Tre	19,6%	17,4%
Quattro e oltre	48,1%	48,6%
Totale	100%	100%



Pesatura ex post dei dati

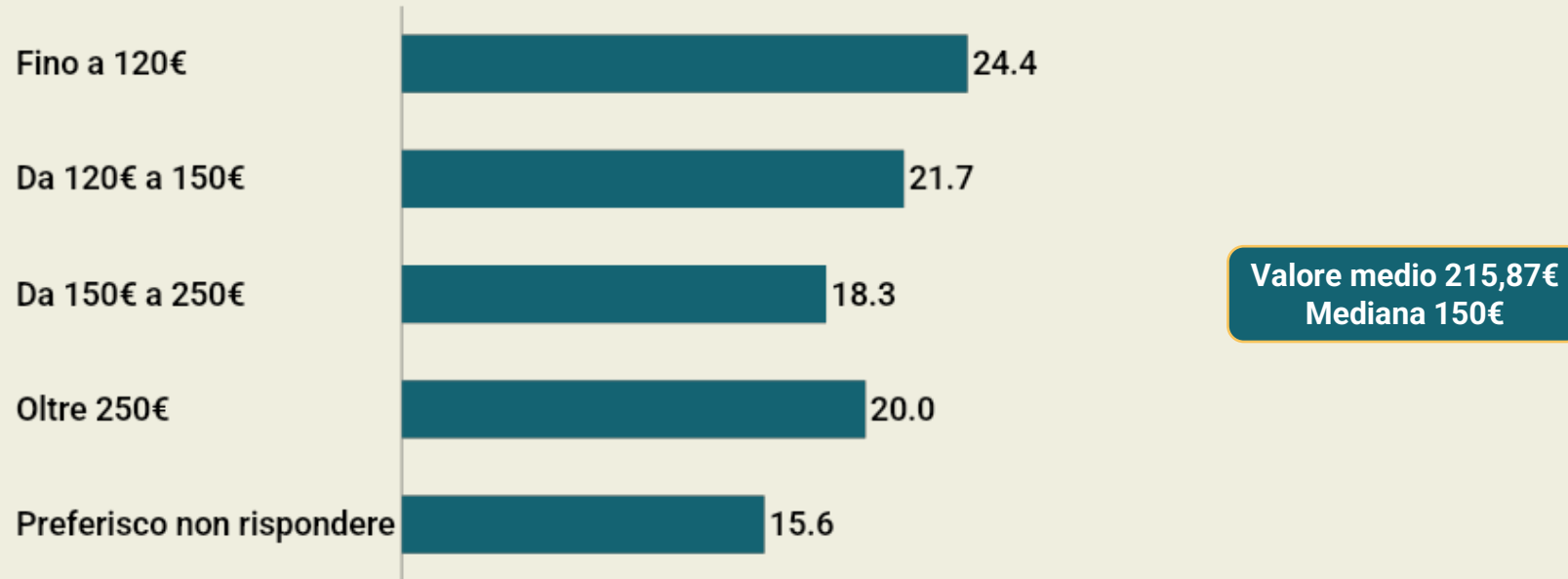
Nonostante il campione sia rappresentativo della popolazione di riferimento, come di prassi nelle ricerche di mercato, i dati sono stati pesati ex post per le variabili:

- x Nazione di nascita
- x Presenza di redditi da pensione
- x Numero di componenti del nucleo familiare

Ossia le variabili che presentano le differenze, seppur minime, maggiori tra campione e popolazione

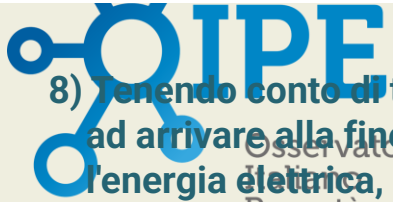
→ Le percentuali di composizione del campione così facendo rispecchiano esattamente quelle della popolazione

10) Indicativamente qual è la vostra spesa mensile complessiva per elettricità, gas e riscaldamento? Insieme alla bolletta dovrete aver ricevuto del materiale informativo in cui c'erano queste informazioni.¹



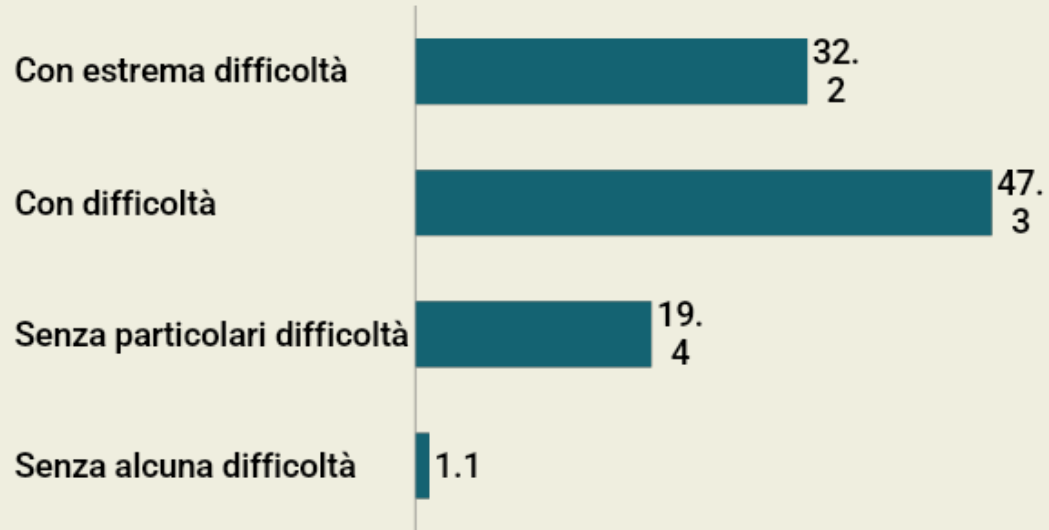
¹ Utilizzando i quartili, a partire dalla variabile quantitativa originale, è stata creata la variabile categoriale

Risultati totali



8) Tenendo conto di tutti i redditi, come è riuscita la vostra famiglia ad arrivare alla fine del mese, una volta pagate le bollette per l'energia elettrica, il gas e il riscaldamento?

Osservatorio
Italiano
Povertà
Energetica



DEGLI STUDI
DI PADOVA



9) Quante volte vi è capitato nell'ultimo anno di essere in ritardo con il pagamento dell'affitto mensile?

