



# TECNOLOGIA DIGITALE E INTELLIGENZA ARTIFICIALE: INIZIATIVE ISTITUZIONALI DI REGOLAZIONE E GOVERNANCE

## INDICE

<b>Introduzione .....</b>	<b>2</b>
<b>Parlamento europeo .....</b>	<b>3</b>
Intelligenza artificiale .....	3
Digitale .....	4
<b>Commissione europea .....</b>	<b>5</b>
Intelligenza artificiale .....	5
Digitale .....	6
<b>Consiglio dell'Unione Europea .....</b>	<b>8</b>
<b>Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) .....</b>	<b>8</b>
<b>UNESCO .....</b>	<b>8</b>
<b>Governo Italiano .....</b>	<b>9</b>
<b>Parlamento Italiano .....</b>	<b>10</b>
Senato .....	10
Camera .....	11

## INTRODUZIONE

«Con il termine *intelligenza artificiale (IA)* si indica una famiglia di tecnologie in rapida evoluzione in grado di apportare una vasta gamma di benefici economici e sociali in tutto lo spettro delle attività industriali e sociali. L'uso dell'*intelligenza artificiale*, garantendo un miglioramento delle previsioni, l'ottimizzazione delle operazioni e dell'assegnazione delle risorse e la personalizzazione dell'erogazione di servizi, può contribuire al conseguimento di risultati vantaggiosi dal punto di vista sociale e ambientale nonché fornire vantaggi competitivi fondamentali alle imprese e all'economia europea. Tale azione è particolarmente necessaria in settori ad alto impatto, tra i quali figurano quelli dei cambiamenti climatici, dell'ambiente e della sanità, il settore pubblico, la finanza, la mobilità, gli affari interni e l'agricoltura. Tuttavia, gli stessi elementi e le stesse tecniche che alimentano i benefici socio-economici dell'IA possono altresì comportare nuovi rischi o conseguenze negative per le persone fisiche o la società. In considerazione della velocità dei cambiamenti tecnologici e delle possibili sfide, l'UE si impegna a perseguire un approccio equilibrato. L'interesse dell'Unione è quello di preservare la leadership tecnologica dell'UE e assicurare che i cittadini europei possano beneficiare di nuove tecnologie sviluppate e operanti in conformità ai valori, ai diritti fondamentali e ai principi dell'Unione.». Così il Parlamento europeo e il Consiglio dell'UE introducono alla necessità di stabilire regole armonizzate e condivise sull'intelligenza artificiale, nella [Proposta di regolamento](#) e nelle sue [successive modifiche](#).

In questo dossier sono riportati i principali interventi regolativi e di governance soprattutto da parte delle istituzioni europee (in particolare il Parlamento, il Consiglio e la Commissione). Si è forse "ecceduto" nella selezione, ma l'intento è stato quello di evidenziare il grande lavoro svolto, le tante implicazioni e i tanti ambiti legati allo sviluppo dell'Intelligenza artificiale.

In ultimo, sono riportate le iniziative, più di natura strategica che regolativa, del Governo italiano e quelle - di natura conoscitiva - del Parlamento.

## PARLAMENTO EUROPEO

### Intelligenza artificiale

#### Legge sull'intelligenza artificiale

Emendamenti del Parlamento europeo, approvati il 14 giugno 2023

[P9\\_TA\(2023\)0236](#)

#### Normativa sull'IA: la prima regolamentazione sull'intelligenza artificiale

[Comunicato del 13 giugno 2023](#)

##### **AI Act: l'Ue pioniera nella regolamentazione dell'intelligenza artificiale**

[Milena Di Nenno | 17 giugno 2023 | IAI](#)

Il 14 giugno 2023 il Parlamento europeo ha approvato la sua posizione negoziale *sull'Artificial Intelligence Act*, il progetto di normativa sull'intelligenza artificiale proposto dalla Commissione europea nell'aprile del 2021. Questa approvazione dà il via IA negoziati – i cosiddetti “triloghi” – per approvare in via definitiva la normativa. Ci si aspetta un regolamento europeo conclusivo [entro la fine dell'anno](#), e comunque prima delle elezioni europee.

**Cosa prevede l'Artificial Intelligence Act.** La Commissione europea, determinata a promuovere un approccio responsabile verso i sistemi di intelligenza artificiale, con l'obiettivo di migliorare il benessere dei cittadini, ha sviluppato la propria proposta di regolamentazione basandosi sui rischi collegati all'utilizzo dell'intelligenza artificiale.

Saranno **banditi i sistemi di IA che potrebbero essere utilizzati in modo intrusivo e discriminatorio**, con **rischi inaccettabili** per i diritti fondamentali dei cittadini, la loro salute, la loro sicurezza o altre questioni di interesse pubblico. Tra le applicazioni di intelligenze artificiali a rischio inaccettabile, ci sono la manipolazione dei comportamenti delle persone o di gruppi vulnerabili, come ad esempio i giocattoli parlanti per bambini, e il social scoring, la classificazione delle persone in base al loro comportamento o alle loro caratteristiche. A dover essere **regolamentati**, tramite governance dei dati, valutazione della gestione del rischio, documentazione tecnica e criteri per la trasparenza, sono invece i **sistemi di IA ad alto rischio**, come quelli utilizzati in infrastrutture critiche (ad esempio reti elettriche, ospedali), quelli che aiutano a prendere decisioni riguardanti la vita dei cittadini (ad esempio occupazione o valutazione del credito), o quelli che hanno un impatto significativo sull'ambiente. Hanno poi **rischio minimo o basso** quelle applicazioni dell'IA utilizzate ad oggi per la **traduzione, il riconoscimento delle immagini o le previsioni meteorologiche**.

**La posizione del Parlamento europeo.** Con il voto del 14 giugno, [il Parlamento europeo amplia l'elenco](#) dei sistemi di IA a rischio inaccettabile: tra questi devono essere inclusi i sistemi di categorizzazione biometrica che utilizzano caratteristiche sensibili (ad esempio genere, razza, etnia, stato di cittadinanza, religione, orientamento politico), sistemi di polizia predittiva (basati su profilazione, posizione o precedenti penali), o sistemi di riconoscimento delle emozioni nelle forze dell'ordine, alle frontiere, sul posto di lavoro e nelle scuole. Il testo approvato dal Parlamento prevede anche il ban all'identificazione biometrica remota in tempo reale ed ex post in spazi pubblici, con un'eccezione per le forze dell'ordine nell'utilizzo dell'identificazione biometrica ex post per il perseguimento di reati gravi, previa autorizzazione giudiziaria. Su un divieto totale dell'identificazione biometrica, però, [potrebbero esserci dei passi indietro](#) in sede di negoziati con il Consiglio europeo, il quale già [a dicembre](#) aveva sottolineato che in alcune situazioni l'IA potrebbe essere strettamente necessaria, come insistono anche molti corpi di polizia degli Stati membri, per attività di contrasto alla criminalità.

Per il Parlamento europeo, dovranno essere classificati ad alto rischio anche i sistemi di IA che potrebbero influenzare gli elettori e l'esito delle elezioni, e quelli utilizzati dagli algoritmi di raccomandazione dei social media o altre piattaforme digitali. Inoltre, in linea con l'approccio che dà priorità ai bisogni e agli interessi degli “umani” nella loro interazione con le macchine, l'AI Act approvato dal Parlamento prevede la **possibilità di presentare reclami e ricevere spiegazioni** per le decisioni prese tramite sistemi di IA ad alto rischio...

**Proposta di direttiva** del Parlamento europeo e del Consiglio relativa all'adeguamento delle **norme in materia di responsabilità civile extracontrattuale all'intelligenza artificiale (direttiva sulla responsabilità da intelligenza artificiale)**

[Bruxelles, 28.9.2022 | COM/2022/496 final](#)

**Proposta di REGOLAMENTO del PARLAMENTO EUROPEO e del CONSIGLIO che stabilisce regole armonizzate sull'intelligenza artificiale** (legge sull'intelligenza artificiale) e modifica alcuni atti legislativi dell'Unione

[COM/2021/206 final](#)

**Regolamento sull'intelligenza artificiale: cosa vuole il Parlamento europeo**

*Aggiornato: 16-02-2023 - Pubblicato: 21-10-2020*

[Vai alla pagina](#)

**Intelligenza artificiale: UE come riferimento globale del settore**

[Comunicato stampa del 3 maggio 2022](#)

*Il Parlamento europeo ha adottato le raccomandazioni finali della Commissione speciale sull'intelligenza artificiale in un'era digitale (AIDA)...*

**Risoluzione del Parlamento europeo del 19 maggio 2021 sull'intelligenza artificiale nell'istruzione, nella cultura e nel settore audiovisivo**

[\(2020/2017\(INI\)\)](#)

**Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2021 sull'intelligenza artificiale:** questioni relative all'interpretazione e applicazione del diritto internazionale nella misura in cui l'UE è interessata relativamente agli **impieghi civili e militari** e all'autorità dello Stato al di fuori dell'ambito della giustizia penale

[\(2020/2013\(INI\)\)](#)

Decisione del Parlamento europeo del 18 giugno 2020 sulla **costituzione, le attribuzioni, la composizione numerica e la durata del mandato della commissione speciale sull'intelligenza artificiale in un'era digitale**

[\(2020/2684\(RSO\)\)](#)

[Il sito della Commissione](#)

**Norme di diritto civile sulla robotica**

**Risoluzione del Parlamento europeo del 16 febbraio 2017** recante raccomandazioni alla Commissione concernenti norme di diritto civile sulla robotica (2015/2103(INL)) | [\(2018/C 252/25\)](#)

## **Digitale**

---

**Decisione (UE) 2022/2481 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2022 che istituisce il Programma strategico per il decennio digitale 2030**

[GUUE L 323/4 del 19.12.2022](#)

## COMMISSIONE EUROPEA

### Intelligenza artificiale

---

#### Un approccio europeo all'intelligenza artificiale

[Vai alla pagina](#)

#### L'Alleanza europea per l'IA

[Vai alla pagina](#)

#### Proposta quadro normativo sull'intelligenza artificiale

[Vai alla pagina](#)

#### Proposta di direttiva sulla responsabilità dell'intelligenza artificiale (AILD)

Brussels, 28.9.2022 | [COM\(2022\) 496 final](#)

#### Proposta di regolamento che stabilisce regole armonizzate in materia di intelligenza artificiale | 21 April 2021

[Vai alla pagina](#)

*La proposta di regolamento sull'intelligenza artificiale è stata annunciata dalla Commissione nell'aprile 2021. Mira ad affrontare i rischi di usi specifici dell'IA, classificandoli in 4 diversi livelli: rischio inaccettabile, rischio elevato, rischio limitato e rischio minimo.*

*In tal modo, il regolamento sull'IA garantirà che gli europei possano fidarsi dell'IA che utilizzano. Il regolamento è inoltre fondamentale per costruire un ecosistema di eccellenza in materia di IA e rafforzare la capacità dell'UE di competere a livello mondiale. Va di pari passo con il piano coordinato sull'IA...*

#### Revisione del 2021 del piano coordinato sull'intelligenza artificiale

21 April 2021 | [Vai alla pagina](#)

#### Comunicazione "Promuovere un approccio europeo all'intelligenza artificiale"

21 April 2021 | [Vai alla pagina](#)

#### Regime di responsabilità civile per l'intelligenza artificiale

**Risoluzione del Parlamento europeo del 20 ottobre 2020** recante raccomandazioni alla Commissione su un regime di responsabilità civile per l'intelligenza artificiale (2020/2014(INL)) (2021/C 404/05) - [P9\\_TA\(2020\)0276](#)

#### Relazione sulle implicazioni dell'intelligenza artificiale, dell'Internet delle cose e della robotica in materia di sicurezza e di responsabilità

Bruxelles, 19.2.2020 | [COM\(2020\) 64 final](#)

#### LIBRO BIANCO sull'intelligenza artificiale

#### Un approccio europeo all'eccellenza e alla fiducia

Bruxelles, 19.2.2020 | [COM\(2020\) 65 final](#)

## **Gruppo indipendente di esperti ad alto livello sull'intelligenza artificiale**

Istituito dalla Commissione Europea nel giugno 2018

### **Una definizione di IA: principali capacità e discipline**

[Documento reso pubblico il 10 aprile 2019](#)

*Per saperne di più*

[Gruppo di esperti di alto livello sull'intelligenza artificiale](#)

## **Gruppo indipendente di esperti ad alto livello sull'intelligenza artificiale**

Istituito dalla Commissione Europea nel giugno 2018

### **Orientamenti etici per un'IA affidabile**

[Documento reso pubblico l'8 aprile 2019](#)

## **L'intelligenza artificiale per l'Europa**

Bruxelles, 25.4.2018 | [COM\(2018\) 237 final](#)

Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni

### **Piano coordinato sull'intelligenza artificiale**

[Bruxelles, 7.12.2018 | COM\(2018\) 795 final](#)

## **Digitale**

---

### **Dichiarazione europea sui diritti e i principi digitali per il decennio digitale**

[\(2023/C 23/01\) | 7 febbraio 2023 \(EN\)](#)

### **Il programma Europa digitale**

[Vai alla pagina](#)

### **Il decennio digitale dell'Europa**

[Vai alla pagina](#)

### **Diritti e principi digitali europei**

[Vai alla pagina](#)

### **Il pacchetto Digital Services Act**

*La legge sui servizi digitali e la legge sui mercati digitali mirano a creare uno spazio digitale più sicuro in cui i diritti fondamentali degli utenti sono protetti e a creare condizioni di parità per le imprese...*

[Vai alla pagina](#)

### **Normativa sui servizi digitali**

[Vai alla pagina](#)

### **La Commissione vara un quadro normativo europeo per la blockchain**

[Press release | 14 February 2023](#)



## Avvio del primo ciclo di cooperazione e monitoraggio per raggiungere gli obiettivi del decennio digitale dell'UE per il 2030

[Press release | 09 January 2023](#)

## Diritti e principi digitali: le presidenti della Commissione e del Parlamento europeo e il presidente del Consiglio firmano la dichiarazione europea

[Comunicato stampa del 15 dicembre 2022](#)

## CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA

Decisione (PESC) 2022/2269 del Consiglio del 18 novembre 2022 sul sostegno dell'Unione all'attuazione di un **progetto di promozione dell'innovazione responsabile nell'intelligenza artificiale per la pace e la sicurezza**

[GUUE L 300/11 del 21.11.2022](#)

Vedi anche → *Parlamento europeo*

## ORGANIZZAZIONE MONDIALE DELLA SANITÀ (OMS)

**Ethics and governance of artificial intelligence for health**

[28 June 2021 | Guidelines](#)

## UNESCO

**Ethics of Artificial Intelligence**

[Member States adopt the first ever global agreement on the Ethics of AI](#)

In November 2021, the 193 Member States at UNESCO's General Conference adopted the [Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence](#), the very first global standard-setting instrument on the subject. It will not only protect but also promote human rights and human dignity, and will be an ethical guiding compass and a global normative bedrock allowing to build strong respect for the rule of law in the digital world...

**Artificial intelligence and gender equality**

[Electronic paper | 2020](#)

Vedi anche →

**UNESCO. L'Intelligenza Artificiale promuove l'uguaglianza di genere?**

[Articolo dell'8 marzo 2023](#)

**UNESCO. The effects of AI on the working lives of women**

[Report 2022](#)

**UNESCO. Intelligenza Artificiale: esempi di dilemmi etici**

[Vai alla pagina](#)

**UNESCO. Artificial intelligence and gender equality: key findings of UNESCO's Global Dialogue**

[Report 2020 \(EN\)](#)



## GOVERNO ITALIANO

Nel nostro Paese, partecipe e al tempo stesso vincolato alle decisioni dell'Unione europea, tra il 2020 e il 2021 – ovvero nella precedente legislatura – sono stati messi a punto due documenti che ridisegnano la strategia nazionale per l'IA. Nel luglio 2021, il Ministero dell'università e della ricerca, il Ministero dello sviluppo economico e il Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale [hanno istituito un gruppo di lavoro](#) che avrà il compito di sostenere i Ministeri nelle attività di aggiornamento della strategia nazionale sull'Intelligenza Artificiale in particolare per renderla coerente al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e agli sviluppi recenti a livello dell'Unione Europea.

Successivamente, nella legislatura corrente, è stato costituito il [Comitato interministeriale per la transizione digitale \(CiTD\)](#), con il compito di coordinare l'azione del Governo nell'attuazione dell'agenda digitale italiana ed europea.

Quanto qui riportato è necessariamente parziale e non tiene conto degli incentivi – economici e regolamentari – che il Governo in carica e quelli precedenti hanno istituito per promuovere l'IA (già nella legge di bilancio per il 2019, ad esempio, veniva istituito un Fondo per favorire lo sviluppo delle tecnologie e delle applicazioni di IA, blockchain e Internet of Things).

Attualmente, l'impegno del Governo - attraverso il Dipartimento per la trasformazione digitale - è soprattutto incentrato sull'introduzione della tecnologia digitale alle imprese, ai cittadini e alle pubbliche amministrazioni, a cui il Piano nazionale di ripresa e resilienza dedica il 27% delle risorse totali.

### GOVERNO ITALIANO | Dipartimento per la trasformazione digitale

#### Italia digitale 2026. Obiettivi e iniziative per il digitale nel Piano nazionale di ripresa e resilienza

[Il sito](#)

Principali assi di intervento. Il 27% delle risorse totali del Piano nazionale di ripresa e resilienza sono dedicate alla transizione digitale. All'interno del Piano si sviluppa su due assi la nostra strategia per l'Italia digitale. Il primo asse riguarda le infrastrutture digitali la connettività a banda ultra larga. Il secondo riguarda tutti quegli interventi volti a trasformare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale...



Vedi anche ⇒ [Progetto Repubblica Digitale](#)

*Repubblica Digitale è l'iniziativa strategica nazionale che ha l'obiettivo di combattere il divario digitale culturale presente nella popolazione italiana, sostenere la massima inclusione digitale e favorire l'educazione sulle tecnologie del futuro. Fondamentale per il raggiungimento di tale obiettivo è l'attività della Coalizione Nazionale per le competenze digitali, composta dai soggetti, pubblici e privati che aderiscono al Manifesto per la Repubblica Digitale, proponendo azioni concrete, capaci di produrre risultati misurabili e quantificabili...*

## **GOVERNO ITALIANO**

### **Programma Strategico Intelligenza Artificiale 2022-2024**

A cura del Ministero dell'Università e della Ricerca, del Ministero dello Sviluppo Economico e del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la Transizione Digitale

[Documento del 24 novembre 2021](#)

## **MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO | Gruppo di Esperti sull'intelligenza artificiale**

### **Proposte per una strategia italiana per l'intelligenza artificiale**

[Documento del 2 luglio 2020](#)

## **PARLAMENTO ITALIANO**

Il Parlamento non può esimersi dall'occuparsi dell'IA. Non solo perché è chiamato a pronunciarsi sulle proposte che vengono dalla Commissione Europea e dagli obblighi di appartenenza all'Unione, ma anche per l'impatto che l'IA ha e avrà sulle politiche industriale, finanziaria e commerciale, nonché nel campo della sicurezza e del controllo sociale e sulla dimensione etica.

C'è inoltre un altro versante d'interesse non di poco conto, ovvero i possibili utilizzi dell'IA come ausilio all'attività parlamentare. Si tratta a volte di questioni apparentemente "neutre" ma che – in taluni casi, se affrontate superficialmente – possono radicalmente modificare il rapporto tra eletti ed elettori e le modalità di esercizio della stessa rappresentanza, com'è il caso dell'esercizio di voto a distanza.

Ci sono poi altre modalità con cui l'IA entra in Parlamento. L'ultima, ad esempio, riportata da tutte le agenzie di stampa, è dovuta al senatore Lombardo, che – al termine del suo discorso in Aula sugli accordi Italia-Svizzera – spiazza tutti rivelando che il testo l'aveva scritto l'intelligenza artificiale GPT-4... ([il video su RaiNews](#)).

Fondamentalmente, in questa e nella precedente legislatura l'iniziativa delle Camere si è limitata ad avviare una serie di indagini conoscitive, nei diversi ambiti presidiati dalle Commissioni, per acquisire e/o aggiornare le conoscenze necessarie ad approcciare il versante della governance.

## **Senato**

### **7<sup>a</sup> Commissione (Cultura, Istruzione, Ricerca e Sport)**

#### **Impatto dell'intelligenza artificiale nei settori di competenza della Commissione, anche con riferimento al servizio ChatGPT**

[Indagine conoscitiva: audizioni del 1° giugno 2023](#)

### **8<sup>a</sup> COMMISSIONE (Ambiente, Transizione ecologica, Energia, Lavori pubblici, Comunicazioni, Innovazione tecnologica)**

5 settembre 2023

#### **Proposta di indagine conoscitiva sull'utilizzo delle tecnologie digitali e dell'intelligenza artificiale nella pianificazione, nella costruzione e nel monitoraggio**

delle infrastrutture stradali, autostradali, ferroviarie, portuali, aeroportuali e logistiche

**Commissioni riunite 8<sup>a</sup> (Lavori pubblici) e 10<sup>a</sup> (Industria)**

**Indagine conoscitiva sull'Intelligenza artificiale**

[Audizioni svolte nel 2020](#)

## Camera

---

**X Commissione (Attività Produttive, Commercio e Turismo)**

**Deliberazione di un'indagine conoscitiva sull'intelligenza artificiale: opportunità e rischi per il sistema produttivo italiano**

[Resoconto seduta del 3 agosto 2023](#)

**VII Commissione (Cultura, Scienza e Istruzione)**

**Indagine conoscitiva sull'impatto della digitalizzazione e dell'innovazione tecnologica** sui settori di competenza della Commissione

Deliberazione: [lunedì 20 febbraio 2023](#)

[Documenti acquisiti e resoconti al 1° agosto 2023](#)

**Comitato di Vigilanza sull'attività di Documentazione**

**Audizioni di esperti sull'Intelligenza Artificiale**

[Audizioni aprile – giugno 2023](#)

[Calendario audizioni](#)

**Servizio Studi**

**Intelligenza artificiale, dati e big data: profili tecnici e sviluppi normativi**

[Dossier n. 164 | 25 maggio 2021](#)

**IX Commissione (Trasporti, Poste e Telecomunicazioni)**

**Indagine conoscitiva "sulle nuove tecnologie della comunicazione con particolare riguardo alla transizione verso il 5G e alla gestione dei big data"**

[Documento conclusivo approvato nella seduta del 9 luglio 2020](#)